

# 关于石城县“十三五”财政收支情况及“十四五”财政工作目标思路的报告(书面)

(2021年9月23日在石城县第十九届人民代表大会第一次会议上)

县财政局局长 邓小京

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会报告全县“十三五”财政收支情况及“十四五”财政工作目标思路，请予审议。并请县政协各位委员和其他列席会议的同志提出宝贵意见。

## 一、“十三五”期间财政工作回顾

过去五年，是财政发展史上极不平凡的五年。“十三五”期间，在县委、县政府的正确领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚守为民理财的“财政初心”，发扬艰苦奋斗的“财政精神”，克服了减税降费、突发疫情等因素影响，扎实推进稳增长、调结构、促改革、惠民生，财政收入总量和质量持续赶超进位，增幅列省、市同类县前列，较好完成了“十三五”目标任务，为全县经济社会发展提供了坚实的财政保障。

**(一) 五年来，我们全力提升发展质量，财政综合实力持续增强。**全面落实积极的财政政策更加积极有为的要求，通过科学生财、精准理财、规范用财，促进全县财政综合实力持续增强。收入量质齐升，2019年全县财政总收入首次突破十亿元大关，实现历史性跨越。五年来财政收入总量达到44.6亿元，比“十二五”增长82.7%，“十三五”年均增幅10.1%，税收收

入总量达到 38 亿元，年平均增幅 11.5%，税收收入在财政总收入中的主体地位更加凸显。支出规模不断增长，五年来财政支出达到 136.9 亿元，比“十二五”期间增加 67.2 亿元，年均增长 14.4%，支出规模从 2015 年位列全市倒数，提升到目前居于同类县前列。北上争资成效显著，五年来全县争取上级补助资金达 127.3 亿元，比“十二五”期间增长 147.7%，年均增幅超过 30%。在严控风险前提下，我们用好用足政府债券支持政策，五年来共争取债券资金 32.3 亿元，其中：2020 年度新增政府债券规模已超当年财政总收入水平，适度有序的政府债券发行为我县经济社会发展提供了重要支撑。大力激发县属国企融资潜力，累计融资 69.2 亿元。争取农发重点基金 8.16 亿元，支持石城县城乡污水项目、新城区污水项目、城区排水工程等 15 个项目建设。

**（二）五年来，我们积极发挥职能作用，全力支持打赢攻坚战。**“十三五”是全面建成小康社会的关键时期，面对各领域攻坚的“硬骨头”、“硬任务”，财政部门坚持优化资源配置，通过财政奖补、政府债券、融资担保、PPP<sup>【1】</sup>等多种方式，统筹各类财政资金 102.5 亿元，全力支持打赢国家“三大攻坚战”<sup>【2】</sup>和全市重大领域攻坚战。提前实现高质量脱贫摘帽。五年来，投入产业、安居、健康、基础设施等十大重点领域扶贫资金 84.3 亿元，其中：县本级专项财政扶贫资金 4.2 亿元，涉农整合扶贫资金 13.7 亿元，实施扶贫项目 4022 个，全面惠及贫困人口 49718 人，乡村基础设施和公共服务配套更加完善，群众幸福指数大幅提升，贫困发生率降至零，扶贫资金绩效考

核连续四年荣获全省先进表彰，财政局获评全省脱贫攻坚先进集体。**污染防治成效显著**。五年来，坚持绿水青山就是金山银山理念，持续开展“净空、净水、净土”行动，统筹 18.6 亿元投入生态文明建设，大力推进山水林田湖草生态保护与修复、污染防治、林业生态保护、水源地建设与保护等生态文明项目建设，全年空气质量优良率达 99% 以上，稳居全省前列。成功入选江西省第二批生态文明示范县，成功创建省级生态县、“绿水青山就是金山银山”省级实践创新基地。**风险防范安全可控**。五年来，我们坚持底线思维，在用好“开前门”支持政策的基础上积极“堵后门”<sup>【3】</sup>，先后出台政府性债务管理办法、地方政府性债务风险应急处置预案等一系列制度，制订化解存量政府隐性债务实施方案，细化三年滚动化债计划，明确年度化债任务，积极消化存量、遏制增量。在财力极为紧张的情况下筹集资金 14.7 亿元，全面完成上级下达的隐性债务化解任务和政府债务还本付息计划，做到促发展和防风险并举，政府债务风险总体安全可控。**工业发展三年翻番**。五年来，倾力打造工业园平台，按照“缺什么、补什么”的原则，加快完善园区配套设施，通过工业园 PPP 模式撬动社会投资 10.3 亿元，推进工业园区交通路网建设、标准厂房等升级改造，鼓励首位鞋服产业、总部经济、行业龙头等项目的发展，园区承载力、集聚力大幅提升，工业税收 2020 年实现 4.1 亿元，比 2015 年末增长 423.1%，工业税收占税收收入比重提高 30 个百分点。五年来累计为企业减税降费 2.09 亿元，极大减轻困难企业经营负担。**现代农业蓬勃发展**。五年来，安排蔬菜产业发展专项资金 1 亿元、农业产

业化专项资金 0.3 亿元、果业防治及发展专项资金 0.13 亿元，不断促进现代农业升级发展，壮大特色农业板块，把农产品优势转化为经济优势，促进农业增效和财政增收。服务业加速提升。五年来，安排现代服务业专项资金 2.5 亿元，支持打造文化旅游、现代金融、区域性商贸物流、医疗养老事业发展。安排旅游发展专项资金 8.1 亿元，推进全域旅游发展，做旺文化旅游业。安排专项资金重点推动政银企合作，夯实产业基础，做活现代金融业。五年来通过财园信贷通、小微信贷通、创业通等撬动银行贷款 21.35 亿元，受益企业 950 家。城乡面貌焕然一新。五年来，统筹资金支持城市建设项目实施，大力实施中心城区背街小巷提升改造工程，完成“一江两岸”亮化、绿化、美化提升，完成老旧小区改造 13 个、棚户区改造 50 多万平方米、沿街立面改造 10 条、背街小巷提升改造 130 余条。筹集 3.28 亿元统筹推进城乡供水、城乡污水、城乡垃圾一体化项目建设，安全饮水全面达标，城乡人居环境持续改善。投入 4.22 亿元完成 788 个新村点，5 个生态宜居秀美乡村示范片区，36 个特色秀美乡村建设。支持普通国省道和农村公路建设三年行动计划实施，G206 国道官桥至龙岗段升级改造完成、城区主要道路白改黑如期完成，兴泉铁路石城段即将竣工通车，农村公路养护实现全覆盖，城乡路网更加通畅，居民安全、绿色出行更有保障。

（三）五年来，我们全面兜牢民生保障，群众幸福指数持续增进。以“财政再困难，也要坚决保障好民生所需”的决心，想群众所想、急群众所急、解群众所难，打好“铁算盘”，大

力压缩一般性支出和非刚性支出，挤出财力向脱贫攻坚、疫情防控、困难群体保障等民生重点领域倾斜，用政府的紧日子换取老百姓的好日子。五年来，全县民生支出累计达 119.8 亿元，比“十二五”增长 95.6%，年均增长 14.3%，占一般公共预算支出比重持续保持在 85%以上。**打造优质均衡教育。**五年来持续加大教育投入，从“十二五”末的 3.4 亿元增加到 2020 年的 6 亿元，同比增长 76.5%，教育支出占一般预算支出持续保持在 18%以上，新石城中学、小松中心小学、横江中心小学、各乡镇（公立）幼儿园一大批项目投入使用，高标准化运动场、所有学校实现信息化全覆盖，城乡学校软硬件全面提升，城乡幼儿园布局和学前教育资源配置进一步优化，大班额等难题得到有效解决。力促教育公平，兜牢贫困学生上学难题，大力提高教师福利待遇水平。**加大科技创新支持。**支持开展科学技术普及活动，落实中央引导地方科技发展专项资金和农业科技专项资金，促进科技成果转化和高科技企业发展。科学技术投入由“十二五”末的 0.12 亿元增加到 2020 年的 0.65 亿元，增长 441.6%。**促进文化产业繁荣。**支持县图书馆、博物馆、纪念馆等公共文化场馆建设和免费开放，支持开展各项公益惠民文体活动，丰富人民群众的文体生活。文化旅游体育与传媒投入由“十二五”末的 0.18 亿元增加到 2020 年的 0.62 亿元，增长 244.4%。**推动社会保障和就业。**落实就业创业政策，发挥就业资金经济效益和社会效益，强化基本保障，城乡低保和特困人员供养标准大幅提升，各项社会保险保障水平逐年稳步提高。社会保障和就业投入由“十二五”末的 3.4 亿元增加到 2020 年的 4.4 亿元，

增长 29.4%。促进医疗保障水平。完善各项医疗保障制度体系，全面开展城乡居民大病保险工作，积极探索非贫困人口医疗保险试点，大力整合资金加速三级卫生网络建设，城乡医疗水平大幅度提升，看病难、看病贵等难题得到有效缓解。卫生健康投入由“十二五”末的 2.4 亿元增加到 2020 年的 4.9 亿元，增长 104.2%，新建县康复医院、内科住院楼“三合一”综合业务用房、县人民医院住院医技综合楼及老年医疗养护中心“二合一”等卫生项目。落实常态化疫情防控要求，累计投入 1.37 亿元完善县疾控中心、传染病医院等公共卫生体系软硬件建设，为打赢打好疫情防控阻击战提供了坚强财政保障。

**（四）五年来，我们深入推动改革创新，财政治理能力持续提升。**“十三五”期间，是探索建立现代财政体制的关键五年，我们坚持在改革中破解难题，在创新中谋求突破，积极拓展财政改革的广度和深度。**有序推进财政体制改革**，顺利完成营改增、省市县收入体制划分、减税降费等改革任务。深入推进全口径预算管理、中期财政规划<sup>【4】</sup>、财政资金统筹、资金竞争性分配、预决算公开等预算管理制度改革。纵深推进国库集中支付电子化和公务卡改革，探索财政资金保值增值。积极推进政府和社会资本合作，积极开展行政事业单位国有资产向人大报告工作。**持续深化绩效管理**，将财政绩效管理纳入全县高质量发展综合考评体系，建立健全评价结果反馈与整改机制，逐步将绩效评价结果作为完善政策、改进管理和安排预算的重要依据，稳步推进绩效信息公开。**大幅提升服务效能**，财政票据和非税收入收缴实现电子一体化管理。深入落实“放管服”

的目标，优化营商环境，推进政府向社会力量购买服务，持续提高采购限额标准，逐渐扩大采购范围，不断简化采购程序。建立“缺方定案<sup>【5】</sup>”机制和重大项目二次结算复审制度，大幅提升政府投资评审质效，审结了一批“陈年旧案”，五年累计评审项目1269个，评审金额62.8亿元，审减7.1亿元，审减率11.27%，极大节约了财政资金，提高了资金使用效益。

各位代表，五年历程极不平凡，五年成就鼓舞人心！这些成绩的取得，得益于以习近平同志为核心的党中央的坚强指引，得益于县委、县政府的坚强领导，得益于县人大、县政协和社会各界监督支持，得益于全县上下各级干部群众勠力同心。在此，向所有关心、支持我县财政事业发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢和致以崇高的敬意！

## 二、“十四五”期间财政发展面临的机遇与挑战

**机遇方面：**发展环境持续向好，我县经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，同时，随着中部崛起、粤港澳大湾区和长江经济带财税支付体系等重大战略的实施，以及对口支援机制等国家支持政策落地和延续，我县将再次迎来发展的重要机遇。**发展基础扎实可靠，**“十三五”期间，我县振兴发展取得阶段性成效，经济总量迈上新台阶、增速迈入快车道。以旅游强县和主攻工业为目标，全县产业结构持续优化。精致县城秀美乡村带来城乡面貌显著改变，铁路、机场等基础设施实现历史性突破。全面小康提前高质量实现，人民生产生活条件得到大幅改善。这些发展成果为“十四五”期间财政高质量跨越式发展奠定了坚实的基础。**财政工作积极有为，**承接上级财

政在转移支付和新增地方政府债券额度等方面的支持更加有效。财政收支大幅增长，服务经济、社会服务能力持续增强，民生支出保障有力，财政改革系统推进，制度建设不断完善，干部队伍素质和工作能效不断提高。

**挑战方面：自身因素限制**，受区域、资源影响，我县欠发达、后发展、经济总量小的基本情况尚未根本改变。**财政自给率<sup>【6】</sup>偏低**，本级财力供给不足，刚性支出增长快，财政“紧平衡”状态将一定程度长期存在。**支出压力较大**，传统支出预算标准固化，资金使用绩效亟需加强，政府债务空间受上限制约明显，新增债券发行放缓和偿债高峰临近双重压力叠加，债务防控任务更加艰巨。

面对“十四五”时期的机遇与挑战，我们要胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，准确把握新发展阶段的新特征、新要求，认清新矛盾、迎接新挑战，增强忧患意识，坚持底线思维，保持战略定力，创新突破，奋发有为，在危机中育先机、于变局中开新局，以新气象新作为，创造新时代新业绩。

### 三、“十四五”期间财政工作展望

#### （一）“十四五”期间财政工作指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会，以及习近平总书记“七一”重要讲话精神、视察江西和赣州重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给

侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建立现代财税体制，积极优化财政政策，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，聚焦打造“两地三区”<sup>【7】</sup>，奋力开启全面建设富裕美丽温暖的社会主义现代化石城新征程，努力在革命老区高质量发展中作示范、勇争先。

## （二）“十四五”期间财政工作目标

**不断提升财政收入质量。**在税制保持总体稳定的情况下，推动财政收入实现持续稳定健康增长，全县一般公共预算收入、税收收入保持与经济增长同向同步，税收收入占一般公共预算收入比重保持在75%以上，财政收入量质并举，实现主要指标有序增长，力争财政收入在同类县中一年赶超一个县。

**持续优化财政支出结构。**财政支出安排高度契合上级和县委、县政府重大决策部署，坚持把钱用在刀刃上，坚持“过紧日子”，大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，实现支出结构更为合理、协调，确保民生支出只增不减，占一般公共预算支出比重不低于85%。

**大力增强财政调控能力。**不断加强财政资源统筹能力，持续创新财政投入方式，推动积极财政政策进一步提质增效，提升财政政策与其他宏观经济政策的协调性和协同组合效应，进一步发挥财政促进经济高质量发展的职能作用。

**加快建立现代财政制度。**推进预算管理制度改革，健全完善财政支出标准体系，强化预算约束和绩效管理，提升财政资源配置效率和资金使用效益。上下级财政体制更加健全，保障

与激励并重的转移支付制度更加完善，基本建立常态化财政资金直达机制，提升基层公共服务保障能力。

### （三）“十四五”期间财政工作主要原则

**坚持收支平衡。** 财政收入目标充分考虑内外经济环境、减税降费政策以及我县经济社会发展预期等因素，坚持不脱离实际、不收过头税，确保收入的真实性。财政支出安排做到量力而行、尽力而为、精算平衡，同时，建立跨年度中长期财政收支平衡机制，努力确保财政支出与当前我县实际财力状况相匹配。

**坚持有保有压。** 预算安排紧紧围绕县委县政府目标任务确定相应支出需求，厘清各领域财政支出责任，根据项目储备情况、实施条件、实际财力和资金绩效等因素，按轻重缓急原则分年度安排资金。优化财政支出结构，树牢“过紧日子”思想，持续兜牢“三保”底线，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。

**坚持绩效优先。** 将绩效管理贯穿到预算编制、执行、监督的各个环节，强化目标导向、运行监控和评价运用，切实提高预算编制的科学性、精准性，进一步提高财政资金使用效益。坚持开源节流、厉行节约，着力构建长效机制，促进财政资金使用由分散到集中、从低效到高效转变，集中财力保障经济社会事业发展。

**坚持风险可控。** 重点统筹发展和安全，增强财政可持续性。科学安排年度财政预算支出，合理确定政府债务规模，坚决遏制隐性债务增量，杜绝违法违规或变相举债。统筹盘活各类资金资产资源，落实政府性债务中长期化解目标任务。加强重大

政府投资、民生保障等领域财政可承受能力评估，防范民生领域过高承诺、过度保障和政府投资领域违规举债等风险。

#### （四）实现“十四五”财政目标的主要举措

始终坚持“以政领财”、“以财辅政”，不断强化“财”自觉服从服务于“政”的意识，从战略全局高度，把握新形势、新任务、新要求，自觉同党中央对标对表，将各级决策部署贯彻体现到财政各项工作中，以钉钉子精神推动各项政策落地落实。始终坚持“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为财政“十四五”规划顺利实施提供坚强政治保证。

**1. 围绕服务中心大局，持续提升财政统筹能力。**紧扣财政促进经济发展的本质，注重财源建设质量、效益同步。通过简政放权、减税降费，激发企业发展活力，推动经济步入高速发展轨道。**开源上谋新篇。**用好西部大开发税收政策、长江经济带生态补偿和市重大工业项目投资引导资金等政策，发挥扶持政策的叠加效应，积极引导具有较大影响力、具有较强综合实力的项目和企业落户我县工业园区平台，发挥集聚效应。借“铁路时代”东风，主动融入“瑞兴于 3+2<sup>【8】</sup>”、海西经济区，深度融入粤港澳大湾区工业产业链分工，实现产业组团式承接和集群式发展。**挖潜上下功夫。**抓好财政收入组织，健全协税护税机制，确保收入及时均衡入库。坚持集中财力办大事原则，增强财政资金和财政政策统筹整合能力，激发民间投资活力，推进污水处理 PPP 和乡村振兴 PPP 项目建设，科学统筹财政中长期保障，缓解短期财政支出压力。探索建立县级产业发展专项资金，不断促进我县工业产业发展，在培育新兴产业发展的

同时，下力气扶持壮大存量优势企业。争资上用实招。牢牢把握当前高质量发展窗口期，深入贯彻落实国家支持革命老区振兴发展的“1+N+X<sup>[9]</sup>”系列政策，积极配合相关部门争取革命老区高质量发展示范区建设支持。全力争取中央预算内投资、乡村振兴资金、中央彩票公益金、新增地方政府债券额度等上级扶持，推动政策性银行在项目融资额度、贷款利率和期限上给予我县倾斜。

**2. 围绕改善民生福祉，持续提升财政保障能力。**坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为财政工作的出发点和落脚点，推动健全基本公共服务体系，实现全民共同富裕。**加快推动乡村振兴。**建立与巩固脱贫攻坚成果相适应的投入保障机制，统筹政府债券资金用于支持乡村振兴重点领域公益性项目建设。调整完善土地出让收入优先支持乡村振兴机制，逐步提高用于农业农村比例，“十四五”期末，土地出让收入用于农业农村比例不低于10%（含省级统筹部分）。发挥财政资金引导撬动作用，推动“农业产业振兴信贷通”高效投放。支持美丽乡村建设、村级集体经济和农村综合改革，促进新型村级集体经济发展，完善农业专业化社会化服务体系。**持续加大教育投入。**推进城乡义务教育均衡发展，继续化解“大班额”，大力改善义务教育薄弱学校基本办学条件，补齐乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校短板。支持公办幼儿园和普惠性民办幼儿园发展，促进现代职业教育体系和终身学习体系建设。全面落实义务教育教师平均工资不低于当地公务员平均工资政策，建强新时代教师队伍。**构建高质量社会保障体系。**深入实施援企稳

岗政策，加强就业政策整合，完善创业就业扶持，健全有利于更加充分更高质量就业的促进机制。支持加大养老保险扩面征缴力度，持续推进机关事业单位养老保险制度改革，逐步提高城乡居民基本养老保险缴费标准和覆盖面。深化医疗保障基金管理机制改革，促进各类医疗保障互补衔接的医疗保障市级统筹。以居家和社区养老改革试点为契机，逐步建立健全养老服务体系建设。加强社会保障基金监管，确保基金安全、可持续。**提升医疗服务水平。**坚持把人民生命健康放在第一位，持续提高基本公共卫生服务投入水平，完善公共卫生管理体系软、硬件建设，健全重大疫情防控救治体系，加强重大疾病和重大疫情联防联控、群防群治，提升重大疾病、传染病等突发公共卫生事件应急和防控能力。**促进文化科技事业发展。**推进文化强县建设，扩大优质文化产品供给，加大对文物保护与非物质文化遗产传承的投入力度，着力将石城灯彩、龙砚等塑造成国内著名文化品牌。统筹推进文化产业发展，突出白莲特色及客家文化。提升科技创新能力，引进培育高新技术产业企业，加强新材料、机械设备制造研发等领域核心技术攻关。完善财政科技投入机制，全面激发科技型企业的创新活力，到2025年实现财政科技投入占一般公共预算支出比重不低于2%。

**3. 围绕深化财税改革，持续提升财治理能力。**立足加快建立现代财政体制目标，统筹兼顾、持续发力，不断深化改革创新。**深化预算体制改革。**推进零基预算改革全覆盖，建立完善能增能减、有保有压的预算分配机制。推进财政支出标准化，更好发挥标准在预算管理中的基础性作用，全力推行预算公开，

提高财政透明度。规范预算绩效管理。建立“全方位、全过程、全覆盖”及“有评估、有目标、有监控、有评价、有应用”预算绩效管理体系，积极引导和规范第三方参与预算绩效管理，强化绩效结果应用，做到“花钱必问效，无效必问责”，全面提升预算管理水平和政策实施效果。强化智慧财政建设。以财政数字化改革为抓手，全面提升财政管理能力，加快预算管理一体化系统构建，综合集成财政核心业务事件反馈系统，及时感知财政运行状况、预警财政运行风险。深化财政电子票据改革，实施政府非税收入全生命周期管理。健全财政资金直达机制，提高资金使用的有效性和精准性。充分利用直达资金监控平台，“三公经费”监管平台、预算执行动态监控平台、人大联网监督平台等，构筑起“互联网+”全方位、全覆盖监督方式，确保财政资金使用的精准、高效。夯实乡镇财政实力。进一步完善乡镇财政体制，加快建立财权与事权相匹配，职、权、利相适应的新型县乡财政体制。通过放权赋能，统筹整合，探索发展宜工则工、宜农则农、宜游则游的多样化乡镇经济，增强乡镇财政造血功能，为乡镇财政持续健康运行奠定坚实基础。

4. 围绕统筹发展与安全，持续提升风险管理能力。平衡好促发展和防风险的关系，做到既有效的控制好债务风险又有效地促进全县经济健康发展。有序推进国企改革三年提升行动，加强防范国企运营风险，不断促进国有资产保值增值。有序化解隐性债务。加快推进融资平台公司实体化、市场化转型，增加平台公司自我造血能力，综合采取预算安排、盘活存量资源资产、统筹土地出让收入等多种方式筹集化债资金，按照隐性

债务年度化解要求，积极消化存量隐性债务。**建立健全预警机制**。完善以债务率为主的地方政府债务风险评估指标体系，健全政府偿债能力评估机制建设，加强风险评估预警结果应用，有效前移风险防控关口。建立地方政府债券全生命周期管理体系，实现“借、用、管、还”相统一，实现债券资金使用的安全、高效。完善内控制度，按照“岗位分离、职责明确、程序规范、监督制衡”的原则，强化责任担当，强化制度约束，堵塞漏洞，规范资金运行安全管理。**规范政府投资管理**。发挥政府投资资金的引导和带动作用，鼓励社会资金投向公共领域项目。加强对政府投资项目的储备，建立政府投资年度计划和本级财政预算相衔接，将政府支出责任控制在财政承受能力之内，守住政府投资风险防控的底线，不新增政府隐性债务，进一步强化项目评审和项目资金管理，确保财政资金安全、高效运行。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，坚定信念、感恩奋进，坚定不移推动财政事业高质量跨越式发展，为全力打造“两地三区”，奋力开启全面建设富裕美丽温暖的社会主义现代化石城新征程提供坚实的财政保障。

## 名词解释

**1. PPP:** 是政府和社会资本合作的缩写。指政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，引入社会资本参与城市基础设施等公益性事业投资和运营，以利益共享和风险共担为特征，发挥双方优势，提高公共产品或服务的质量和供给效率。

**2. 三大攻坚战：**指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。

**3. 开前门、堵后门：**“开前门”是规范政府举债行为，要求政府只能通过发行政府债券这一方式进行合法融资，合理安排地方新增债务规模，以满足地方政府的融资需求，降低融资成本。“堵后门”是要严格落实地方政府债务限额管理和预算管理制度，健全风险预警和应急处置机制，加大对违法违规融资担保行为的查处和问责力度。

**4. 中期财政规划：**是指中期预算的过渡形态，是在对总体财政收支情况进行科学预判的基础上，重点研究确定财政收支政策，做到主要财政政策相对稳定，同时根据经济社会发展情况适时研究调整，使中期财政规划渐进过渡到真正的中期预算。主要包括预测现行政策下财政收支、分析现行财政收支政策问题、制定财政收支政策改革方案和测算改革后财政收支情况等方面内容，目前，中期财政规划按照三年滚动方式编制。

**5. 缺方定案：**在财政基建审核过程中，因施工单位特殊原因未在规定时间内编制结算，由建设单位委托中介机构编制结

算，按结算评审程序办理结算；已编制结算并送审的项目，施工单位不按时反馈意见或不配合核对或对审核结果有异议但又不能提供有效依据，由业主、中介机构、财政（审计）部门对评审结果进行确认，完成结算工作。

**6. 财政自给率：**是指地方财政一般预算内收入与地方财政一般预算内支出的比值。

**7. 两地三区：**全国知名的温泉康养旅游目的地、品牌运动鞋服智造基地、乡村振兴示范区、生态文明先行示范区、作风建设示范区。

**8. 瑞兴于“3+2”：**指瑞兴于“3+2”经济振兴试验区，包括瑞金、兴国、于都、宁都、石城5个县。

**9. 1+N+X：**支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施建设、生态环境保护修复、红色旅游等重点领域实施方案，结合具体实际深化细化相关配套政策和重大工程项目，建立健全新时代支持革命老区振兴发展的“1+N+X”政策体系。