

# 关于石城县 2021 年县级财政总预算执行情况和 2022 年县级财政总预算草案的报告（书面）

（2022年2月10日在县第十九届人民代表大会第二次会议上）

县财政局局长 赖小伟

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会报告全县 2021 年县级财政总预算执行情况，请予审议；向大会报告 2022 年县级财政总预算（草案），请予审查批准。并请县政协各位委员和其他列席会议的同志提出宝贵意见。

## 一、2021 年县级财政总预算执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年，在县委、县政府的正确领导下，在县人大和县政协的监督指导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动高质量跨越式发展取得新成效，圆满完成各项目标任务，实现“十四五”良好开局。

### （一）一般预算收支执行情况

1. 收入情况：全县完成财政总收入 122216 万元，增收 17602 万元，同比增长 16.8%，完成调整预算的 99.2%。一般公共预算<sup>【1】</sup>收入实现 72860 万元，增收 9196 万元，同比增长 14.4%，完成调整预算的 101.1%。

**2. 支出情况:** 全县完成一般公共预算支出 304550 万元，减支 44986 万元，同比下降 12.9%，完成调整预算的 94.6%。其中：13 项民生类支出 265185 万元，同比下降 11.2%，占一般公共预算支出的 87.1%。

**3. 财政收支平衡情况:** 全年一般公共预算收入 72860 万元，加上税收返还收入 12211 万元、上级专项补助 28750 万元、上级财力性补助 148017 万元、上年结转收入 380 万元、地方政府债券转贷收入 25956 万元，调入资金 90140 万元，动用预算稳定调节基金 1193 万元，全年一般公共预算总收入 379507 万元，剔除上解上级支出 21484 万元，计提预算稳定调节基金 40766 万元，以及归还地方政府债券本金 7259 万元后，县财政安排一般公共预算支出 304550 万元，收支轧抵，一般公共预算年终滚存结余 5448 万元，其中结转下年支出 5448 万元，实现当年财政收支平衡。

## （二）基金收支执行情况

**1. 收入情况:** 全县完成政府性基金<sup>【2】</sup>收入 95773 万元，同比减收 60305 万元，同比下降 38.6%，完成调整预算的 174.8%。

**2. 支出情况:** 全县政府性基金支出 165548 万元，同比下降 17.0%，完成调整预算的 152.5%。

**3. 基金收支平衡情况:** 全年政府性基金收入 95773 万元，加上级补助 2647 万元，调入资金 2681 万元，上年结余收入 1533 万元，专项债券转贷资金 80234 万元，减上解上级支出 1939 万元，本年政府性基金支出 165548 万元，债务还本支出 11057 万元，调出资金 3804 万元，收支相抵后年终滚存结余 520 万元，

其中结转下年支出 520 万元，实现当年收支平衡。

### （三）社保基金收支执行情况

1. 收入情况：2021 年全县完成社会保险基金<sup>【3】</sup>预算收入 26566 万元，同比下降 2.2%，完成年初预算的 97.5%。

2. 支出情况：2021 年全县社会保险基金预算支出 25041 万元，同比增长 19.5%，完成年初预算的 103.8%。

3. 基金收支平衡情况：本年收支结余 1525 万元，年末滚存结余 27684 万元。

### （四）国有资本经营收支执行情况

全县国有资本经营预算<sup>【4】</sup>收入完成 843 万元，完成年初预算的 140.5%，上级补助收入 26 万元。国有资本经营预算支出专项用于国有企业退休人员社会化管理补助支出 4 万元，调出资金 843 万元，收支相抵后年终滚存结余 22 万元，其中结转下年支出 22 万元，实现收支平衡。

### （五）政府债务情况

截止 2021 年 12 月 31 日，我县地方政府债务<sup>【5】</sup>（政府负有偿还责任的债务）限额为 426885 万元，其中：一般债务限额 146463 万元，专项债务限额 280422 万元。地方政府债务存量余额为 395253 万元，其中：一般债务 133162 万元，专项债务 262091 万元，我县政府债务在限额范围内。另外，政府负有担保责任的债务余额为 3653 万元。

上述存量余额中，包括 2021 年度争取地方政府债券资金 106190 万元，其中：新增债券 90261 万元（其中：一般债券 18701 万元，专项债券 71560 万元），再融资债券<sup>【6】</sup> 15929 万元（其中：

一般再融资债券 7255 万元，专项再融资债券 8674 万元)。

## 二、2021 年财政主要工作

回首这一年，意义非凡。“十四五”巨轮扬帆起航，“财政号”阔步前行，在奋进新征程的时代大考中交出了一份合格答卷，荣获财政高质量发展、预算管理、脱贫攻坚、政府采购、文明单位等全国、全省、全市先进。

### (一) 助推高质量发展提质增效

贯彻新发展理念，使积极的财政政策更加积极有为，努力发挥稳定经济的关键作用。发展筹资坚定不移做“加法”。围绕中部崛起、粤港澳大湾区和长江经济带、支持革命老区振兴发展等重大战略的实施，北上争资取得较大突破，2021 年争取上级补助 191651 万元，成功发行政府债券 106190 万元，运用“财园信贷通”“惠农信贷通”等政策撬动资金近 74900 万元，引导更多社会投资助力实体经济。2021 年，县财政筹集中小企业转贷资金 5000 万元，累计发放转贷资金 105200 万元，帮扶企业 292 家。落实工业转型升级、标准厂房建设等专项资金 27000 万元，支持硅加工、新能源经济、绿色食品、新型机械制造等产业发展。统筹 70200 万元资金投向“三农”领域。减负松绑不折不扣做“减法”。千方百计保市场主体，2021 年落实新减税降费政策为企业减税 2926 万元；落实减免租金政策减租 969 万元；进一步发挥金盛公司源融资担保功能，有效降低企业融资成本，为企业发放融资担保 5400 万元。财政增收千方百计做“乘法”。克服减收压力，一般公共预算收入完成 72860 万元，由去年全省第 93 位跃升至第 86 位，同比增长 14.4%，增幅列全

省第 7 位、全市第 2 位，圆满完成年初一年超一县目标。优化环境持之以恒做“除法”。优化政府营商环境，严格政府投资预算管理，优化评审流程，实现“一次不跑”；深入实施财政票据和非税收入收缴电子一体化改革，充分运用“互联网+政务服务”，实现电子票据“一条龙”自助服务，政府采购电子卖场<sup>【7】</sup>实现全省“一张网”，采购信息公开透明。

## （二）强化民生保障持续发力

始终坚持在发展中保障和改善民生，持续加大重点民生投入力度，奋力为民生提质、为幸福“加码”。经费开支严格“控”。更加牢固树立“过紧日子”思想，强化预算执行刚性，建立定期通报、动态监控机制，更好发挥财政资金效益。2021 年压缩一般性支出 15%，把更多的资金用在民生和社会事业发展上。直达资金<sup>【8】</sup>足额“拨”。常态化实施财政资金直达机制，推动直达资金“一竿子插到底”，资金分配更加合理，资金监管更加严格，资金效果更加显著，有效防范资金在“长途跋涉”中“跑冒漏滴”风险，实现财政效应最大化，确保资金全部直达受益群体，直接惠企利民。2021 年，全县共收到直达资金 69718 万元，支付率达 98.8%。民生支出全力“保”。坚定“财政再困难，也要保障好民生所需”的决心，想群众所想、急群众所急、解群众所难，打好“铁算盘”，用政府的紧日子换取老百姓的好日子。2021 年，13 项民生支出达 265200 万元，占一般预算支出的 87.1%。聚焦就业优先。加大职业技能培训力度，落实就业创业政策，发挥就业资金经济效益和社会效益，切实解决企业招工难问题，2021 年投入就业资金 1670 万元。聚焦教育均衡。累

计投入教育资金 60075 万元，其中：安排资金 1600 万元支持改扩建 9 所幼儿园，已完工投入使用；落实“一个一般不低于，两个只增不减”要求，统筹 893 万元支持义务教育课后服务等“双减”政策落地；安排 4200 万元全面提高教师福利待遇水平；落实各类学生资助资金 4300 万元，惠及学生 3.18 万人次。**聚焦全民健康。**支持健康石城建设，统筹疫情防控和疫苗免费接种资金 6700 万元；统筹 1100 万元支持推进居家和社区养老服务设施建设，统筹 1500 万元推进县级公立医院改革，完善各项医疗保障制度体系，实施城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设，131 个村卫室建设全部完工，看病难、看病贵等难题得到有效缓解。**聚焦老旧改造。**累计投入 9700 万元实施 6 个老旧小区改造、街道立面改造、城区支路“白改黑”，“老”居民过上“新”生活。**聚焦乡村振兴。**积极做好财政衔接推进乡村振兴资金保障工作，县本级预算安排 9700 万元资金用于推进乡村振兴，占一般公共预算收入的 15.3%；统筹 600 万元专项扶持资金，鼓励各村以多元化发展为路径壮大村级集体经济。

### （三）财政改革稳步推进

围绕财政运行科学化、精细化目标，坚持在改革中破解难题，在创新中谋求突破，积极拓展财政改革的广度和深度。一是**预算改革纵深推进**。深入推进零基预算<sup>【9】</sup>管理、中期财政规划<sup>【10】</sup>、资金竞争性分配、预决算公开等预算管理制度改革。完善结余结转资金收回机制，大力开源节流挖潜。搭建新的预算管理一体化平台，树立“先谋事、再排钱”的预算管理理念，实行科学、规范、统一的业务流程，实现“数据多跑路，让人

少跑腿”。将预算绩效管理贯穿预算编制执行全过程，推动预算绩效管理提质增效。**二是资金绩效显著提升**。畅通评审绿色通道，切实提升评审工作的专业性、时效性。全年完成评审项目 207 个，受理评审金额 197700 万元，审减金额 30700 万元，审减率 15.3%。建立重大项目二次结算复审制度，复审结算项目 8 个，二次核减金额达 3100 万元。全力打造“阳光采购”，纵深推动优化营商环境，全面规范采购行为。2021 年，政府采购项目共 190 个，预算金额 35900 万元，中标金额 33900 万元，节约率为 5.9%。**三是国资国企监管有力**。聚焦企业关键业务、重点领域、重要环节，加强国有企业内控体系建设，切实做到体系完整、控制全面、执行有效。实施国企改革三年行动，印发《石城县国资国企改革创新三年行动实施方案（2021-2023 年）》，明确深化国企改革的任务书、时间表、路线图，为做大做强县属国企奠定了基础。组建石城县国有企业重大事项风险控制评审委员会，不断提高资产与业务风险防控能力。积极开展县属国有企业债务风险化解工作，通过资产注入、加大争取金融机构的支持力度和压缩项目建设等措施，推动高负债企业债务尽快回归到合理水平，有力保障了企业平稳健康运行。完善企业法人治理结构，强化公司党组织作用，把党的领导融入公司治理各环节，实现了党委（党组）“把方向、管大局、促落实”，董事会“定战略、作决策、防风险”和经理层“谋经营、抓落实、强管理”有机统一。

#### （四）防范风险能力全面加强。严守红线

全面坚持底线思维，从规范建设项目决策、管控平台公司

融资等方面套上“紧箍咒”；强化调度推进，统筹各类资源，积极消化存量、遏制增量，2021年，化解政府隐性债务33612万元，完成全年化债任务。**筑牢防线**。全面做实医疗保险、失业保险市级统收统支，稳妥开展城乡居民养老保险基金、职业年金委托投资运营，基金抗风险能力明显增强。**兜牢底线**。进一步压实“三保”保障责任，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，切实保障基本民生、工资发放和机构运转。

各位代表，过去一年成绩的取得，离不开县委县政府的正确领导；离不开县人大县政协的关心支持；离不开全县各级干部群众的群策群力；离不开全县广大财税干部的攻坚克难。在此，向一直以来关心支持财政工作的各界人士表示衷心的感谢和诚挚的敬意。同时，我们也清醒地认识到，我县财政事业依然存在一些突出矛盾和问题，例如：收支矛盾突出，财政“紧平衡”将成为常态；政府债务空间受上限制约和偿债高峰临近双重压力叠加，债务风险防控任务更加艰巨；预算绩效管理亟需进一步加强等等。对此，我们将坚持问题导向，认真研究，强化举措，努力解决。

### 三、2022年县本级财政总预算（草案）

2022年是党的二十大召开之年，做好新一年财政工作责任重大，虽然面临风险挑战明显增多，但是经济平稳健康发展的总趋势没有改变，面对新形势、新机遇、新挑战，我们要在认识和把握机遇中乘势而上，在认识和把握挑战中迎难而上，聚焦“作示范、勇争先”的目标，始终保持高质量跨越式发展的战略定力，变压力为动力，化危为机，持续推动财政平稳健康

运行。2022年财政工作指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，以及省、市党代会精神，认真落实省委“二十四字”工作思路和市委“三大战略、八大行动”<sup>【11】</sup>，围绕中央、省委经济工作会议部署，牢牢把握“稳住”、“进好”、“调优”的要求，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展。持续做好“六稳”“六保”工作，稳定宏观经济大盘，提升积极财政政策效能更加注重精准、可持续，加强财政资源统筹力度，增强重大任务财力保障，坚持过紧日子思想，强化预算约束和绩效管理，坚定不移推进财政事业高质量跨越式发展，为加快打造“两地三区”<sup>【12】</sup>，建设富裕美丽温暖的社会主义现代化石城提供坚实的财政保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年全县预算安排情况如下：

### （一）一般预算收支安排情况

2022年全县财政总收入预算133993万元，比2021年决算数增长9.6%。其中：一般公共预算收入预算77596万元，比2021年决算增长6.5%。税收占财政总收入、地方税收占一般公共预算收入比重分别达到83.4%和71.4%。

一般预算总收入265175万元，比2021年决算数下降30.1%。包括：一般公共预算收入77596万元、提前下达上级补助收入132945万元、一般债券转贷收入8420万元、上年结余收入5448万元、预算稳定调节基金40766万元。总支出安排265175万元，

比 2021 年决算数下降 14.6%。包括：上解上级支出 5000 万元、地方政府一般债务还本支出 4 万元、县本级支出 260171 万元，当年一般公共预算收支平衡。

## （二）基金预算收支安排情况

2022 年，全县政府性基金收入预算 87640 万元，比 2021 年决算数下降 8.5%。其中：国有土地使用权出让收入 81000 万元，国有土地收益基金收入 5000 万元，农业土地开发资金收入 270 万元，彩票公益金收入 600 万元，城市基础设施配套费收入 160 万元，污水处理费收入 610 万元。

政府性基金总收入 126977 万元，比 2021 年决算数下降 35.9%。包括：本级基金收入 87640 万元，上年结余收入 520 万元，上级补助收入 1238 万元，地方政府专项债券转贷收入 37579 万元。政府性基金总支出 126977 万元，比 2021 年决算数下降 30.6%。包括：上解上级支出 1600 万元，债务还本支出 19254 万元、县本级基金支出 106123 万元，当年政府性基金预算收支平衡。

## （三）社保基金预算收支安排情况

2022 年，全县社会保险基金收入预算 28756 万元，比 2021 年决算数增长 10.3%。支出预算 25728 万元，比 2021 年决算数增长 9.4%。本级社会保险基金当年收支结余 3028 万元，年末滚存结余 31294 万元。

其中：城乡居民基本养老保险收入预算 11787 万元，增长 8.1%；支出预算 8769 万元，增长 14.7%。机关事业单位基本养老保险收入预算 16969 万元，增长 11.9%；支出预算 16959 万元，

增长 6.8%。

#### （四）国有资本经营预算安排情况

2022 年，本级国有资本经营收入预算 900 万元，比 2021 年执行数增长 6.8%，主要是国有企业上缴企业利润收入，加上上年结转 22 万元、上级补助收入 15 万元，收入合计 937 万元。支出预算安排 37 万元为国有企业退休人员社会化管理补助资金，900 万元调入一般预算用于民生相关支出，实现收支平衡。

#### （五）新增政府债券安排情况

2022 年，上级已下达新增地方政府债券 45999 万元，其中：一般债券 8420 万元，专项债券 37579 万元。上述新增地方政府债券已列入相应的年初一般公共预算和政府性基金预算。

### 四、2022 年财政工作主要任务

#### （一）把握新发展阶段，全面提升财政保障能力。

科学把握新发展阶段，充分发挥财政职能作用，进一步增强对县委、县政府重大决策的财政保障能力。

1. 保持财政收支平稳可持续。收入端挖潜增收，通过完善财税收入协调工作机制，加强重点行业税收征管，科学制定收入目标，合理把握收入的进度，放大“坐标系”找准“参照地”，敢于跳起来摘桃子，确保我县财政收入增长在全省保持一个较好水平。加大政府性资金、资产、资源的统筹力度，通过存量挖潜、增量拓展，不断增强全县可统筹财力。支出端压缩减支，建立健全厉行节约长效机制，严控“三公”经费<sup>【13】</sup>、非刚性、非重点项目支出，预算压减不低于 30%，切实做到应减必减、应压必压、可延尽延、该禁必禁。

**2. 狠抓上级资金落地窗口期。**抢抓建设对接融入粤港澳大湾区桥头堡的重大机遇，主动对接部委、省、市有关部门，加大争资争项考核力度，通过设立 500 万元专项资金撬动我县北上争资取得更大突破，力争全年增幅超 20%以上；抢抓中央预算内投资、地方政府债券、直达资金等政策窗口，提前滚动谋划储备一批高质量项目，全力助推重大项目建设。

**3. 发挥财政资金放大效益。**通过政府投资引领，进一步激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制，大力实施污水处理建设和乡村振兴 PPP 项目等，让民间资本加大参与到重点项目比重。着力提升国有企业信用等级和运营能力，通过财政贴息、奖补等政策，支持县属国企与多层次资本市场对接，积极吸引域外资本流入，夯实融资基础，扩大地方有效投资。

## **(二) 构建新发展格局，全面助推经济行稳致远。**

牢牢把握“稳住、进好、调优”的要求，优化服务保障的理念、方法和机制，推动全县经济社会发展各领域形成争先进位、跨越发展的良好态势。

**1. 夯实“稳住”的基础。**践行为民理财初心，保障和改善基本民生，增强民生政策的可持续性。坚持做好疫情防控与经济发展的财政保障工作，加大资金筹措力度，畅通物资采购和资金拨付“绿色通道”；坚持财力向基本民生领域倾斜，多渠道统筹资金，加强就业、教育、社保、医疗等方面的保障；坚持兜牢兜实广大干部的工资福利待遇，确保大家无后顾之忧，一门心思为全县经济社会发展贡献力量；坚持建立健全基本公共服务标准体系，推进基本公共服务标准化，促进各类公共服务

质量水平有效提升。

**2. 激发“进好”的动能。**全力支持实体经济发展，持续落实减税降费系列政策，切实减轻市场主体负担，放水养鱼、涵养税源，推动实体经济做大做强。严格落实中央直达资金管理办法，紧扣直达资金使用范围，科学分配和安排使用中央直达资金，依托直达资金动态监控系统，加强直达资金日常监管和重点监控，确保资金直达基层、直接惠企利民。用好地方政府债券资金，坚持“资金跟着项目走”，优化债券投向结构，加快建立项目储备和前期准备、评估、遴选等工作机制，积极发挥政府债券融资成本低、作用机制直接、政策见效快等优势，尽快扩大有效投资，形成对经济的有效拉动。

**3. 保持“调优”的态势。**打好财政政策协同“组合拳”，充分运用产业发展资金、“三贷通”、政府采购等财政政策工具，发挥逆周期调节作用，推进全县产业转型升级，不断提升竞争力。支持推进全域旅游投入，加快景区景点提升改造和完善基础设施建设，着力提升旅游服务水平，加快长征国家文化公园（赣州段）石城县阻击战纪念园、八卦脑旅游度假区提升等项目建设，进一步提升影响力和知名度，全面引爆旅游业。支持实施工业倍增升级行动，加快夯实工业平台建设，不断提升承载工业企业能力；加大科技创新、技术升级等资金投入，促进我县工业企业转型升级；不断壮大首位鞋服产业和硅产业，为我县培育循环经济新动能提供坚实保障。

### （三）践行新发展理念，全面提升财政绩效水平。

**1. 提升财政政策绩效。**根据新形势新要求，滚动修编集中

财力办大事财政政策体系，不断完善项目库建设、树牢“先谋事、再排钱”理念，确保所有政府支出要事先进入项目库笼子，及时调整政策体系年度间资金安排，构建跨年度预算平衡机制，形成财力可持续、收支可平衡、风险可控制的中长期财政规划，实现资金流与决策流、业务流、信息流更好融合。新的预算一体化上线后，2022年对于重点项目支出将采取集中打包的方式统筹实施，具备实施条件的优先排钱，坚决杜绝资金等项目和资金趴在账上的现象发生。

**2. 推进财政管理绩效。**坚持把绩效挺在前面，将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程。从数量、质量、时效、成本、效益等方面实施全周期跟踪问效，构建事前、事中、事后绩效管理闭环。

**3. 深化财政服务绩效。**进一步强化“财”自觉服从服务于“政”的能力和水平。自觉将财政工作和县委、县政府决策部署对标对表，谋划好财政政策、预算安排等各项工作，为全县经济社会事业发展提供有力保障。加强业务培训和专业学习，提升专业能力和服务水平。创新工作方式方法，持续提升管理服务效能。持续加强作风转变，持续巩固拓展党史学习教育实践活动成果，统一思想、锤炼党性，强化干部队伍建设，着力锻造一支为我县经济社会发展忠诚服务的“财政铁军”。

#### **（四）顺应新发展趋势，全面打造智治财政体系。**

推进预算体制改革。配合打造好权责匹配、运转高效的财政事权<sup>【14】</sup>和支出责任划分清晰的现代财政制度，积极推进能上能下的零基预算改革，坚决打破固有藩篱，提升财政资金使用

效益。强化数字财政建设。以财政预算管理一体化平台为主引擎，联动“直达资金监控”、“人大联网监督”、“三公经费监督”、政府采购电子卖场等平台，推进非税征收、财政电子票据、等领域数字化应用，使更多财政事项“线上办、简化办、智慧办”。完善乡镇财政建设。全面落实市委吴忠琼书记关于乡镇“一级财政<sup>【15】</sup>”工作试点要求，通过简政放权积极探索适合于我县县情的新兴县乡财政体制，不断激发乡镇发展内生动力增强自身造血功能，实现经济社会发展的良性循环。

## （五）巩固新发展成果，全面深化法制财政建设。

坚持底线思维，增强忧患意识，统筹做好发展和安全两件大事，为维护经济发展和社会稳定大局贡献力量。

1. **积极防范化解财政风险。**健全政府债券资金“借、用、管、还”全生命周期管理机制，严格按照偿债计划有序化解存量隐性债务，坚决防范新增隐性债务。加强县属国企业管理，尤其要厘清财政与平台公司权责债务关系，压实相关企业主体责任，加强平台公司资金动态监控，严防资金链断裂，严防风险向财政传导。

2. **全面提升依法行政水平。**结合财政改革发展重点内容，严格落实《中华人民共和国预算法》《预算法实施条例》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国政府采购法》等财政法律法规，弘扬财政法治精神，强化预算执行刚性。制定完善重大决策机制，主动、及时、准确向社会公开财政管理信息，大力推进财政预决算信息公开，自觉接受人大、政协、监察、审计、社会公众等各方面监督。

**3. 规范完善财政资金监管。**加大财经监督与其他监督的贯通协调，推动财政监督与预算绩效管理、审计监督、纪检监察有机结合，加大财经检查成果转化力度，探索实施内部控制考核评价机制，推进内控制度由“立规矩”向“见成效”转变，全面提升财政监督能力和成效，提高财政资金效益。

各位代表！一世纪风雨兼程，九万里风鹏正举。在实现第二个百年奋斗目标新的赶考路上，县财政局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督指导下，牢记初心使命，锐意开拓进取，踔厉奋发、笃行不怠，埋头苦干、勇毅前行，努力开创财政各项工作新局面，为建设富裕美丽温暖的社会主义现代化化石城而贡献财政力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附件：石城县2021年县级财政总预算执行情况表和2022年县级财政总预算收支总表（草案）

## 附件

### 《预算报告》相关词语解释

**1. 一般公共预算：**是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

**2. 政府性基金：**是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

**3. 社会保险基金：**是对社会保险缴费、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

**4. 国有资本经营预算：**是对国有资本股权收益取得收入，安排用于支持企业结构调整及发展等方面的收支预算。收入主要包括 企业利润上缴、股利股息、产权转让、清算等；支出主要包括解决历史遗留问题及改革成本支出、国有企业资本金注入、国有企业政策补贴等。

**5. 地方政府债务：**指有财政收入的地方政府及地方公共机构发行的债券，是从财政部债务系统中提取的经过全国人大认定的债务，也是地方政府根据信用原则、以承担还本付息责任为前提而筹集资金的债务凭证。

**6. 再融资债券：**再融资债券是发行募集资金用于偿还部分到期地方政府债券本金的债券，是财政部对于债务预算的分类管理方式。再融资债券不能直接用于项目建设，但可为地方政府

府缓解政府偿债压力，降低利息负担。地方发行再融资债券实行限额管理。

**7. 政府采购电子卖场：**是依托信息网络技术建立，政府采购限额标准以下的货物、服务和工程采购的互联网交易和监管平台，包含直购、竞价和团购三种交易方式。

**8. 直达资金：**是指通过特殊转移支付机制，直达市县基层、直接惠企利民的资金，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体、支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等。

**9. 零基预算：**是指不考虑过去的项目和收支，以零为基点编制预算，不受以往预算安排情况的影响，一切从实际需要出发，逐项审议预算年度内各项费用的内容及其开支标准，结合财力状况，在综合平衡的基础上编制预算的现代预算编制方法。

**10. 中期财政规划：**当前我国经济社会发展面临的国内外环境错综复杂，财政可持续发展面临较多挑战。由财政部门会同各相关部门研究编制三年滚动财政规划，中期财政规划是中期预算的过渡形态，主要包括预测现行政策下财政收支、分析现行财政收支政策问题、制定财政收支政策改革方案、测算改革后财政收支情况并综合平衡等内容。通过逐年更新滚动管理，强化财政规划对年度预算的约束。

**11. 三大战略、八大行动：**深入推进新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡、建设省域副中心城市“三大战略”，大力实施工业倍增升级、科技创新赋能、深化改革开放、乡村全面振兴、城市能级提升、美丽赣州建设、提高民生品质、党建质量过硬“八大行动”。

**12. 两地三区：**温泉康养旅游目的地、品牌运动鞋服智造基地，生态文明先行示范区、乡村振兴示范区、红色基因传承示范区。

**13. “三公”经费：**是指财政拨款支出安排的出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费这三项经费。

**14. 财政事权：**财政事权是一级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责，支出责任是政府履行财政事权的支出义务和保障。

**15. 一级财政：**我国《中华人民共和国预算法》规定，我国实行一级政府一级财政要求，我们现行五级财政，即中央、省、市、县、乡。

